



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

הנחיות לגופים מזמינים

(חובת שיתוף פעולה תעשייתי)

משרד הכלכלה והתעשייה
דרך מנחם בגין 86, ת"ד 36049, תל אביב 6136001
Rashpat@Economy.gov.il
www.ica.gov.il



1. חובת הדיווח של גופים מזמינים והמסמכים שיש לכלול במסמכי ההתקשרות (תקנה 3א ותקנה 5)

1.1. דיווח שנתי

גוף מזמין מחויב בדיווח שנתי מפורט לרשפ"ת. הדיווח ייעשה בחודש ינואר בכל שנה ובמסגרתו נדרש הגוף המזמין לדווח לרשפ"ת על מלוא ההתקשרויות המחויבות (בין אם במכרז ובין אם לאו) הצפויות להתבצע במהלך השנה הקרובה (להלן "דיווח שנתי").

הדיווח השנתי יוגש לרשפ"ת באמצעות **טופס א'**, עד ולא יאוחר מיום 31 בינואר או בתוך 30 יום מיום קבלת דרישה מאת הרשפ"ת, לפי המוקדם מביניהם.

1.2. דיווח מקדים

1.2.1. במהלך השנה, ובנוסף לדיווח השנתי, גוף מזמין מחויב למסור לרשפ"ת דיווח מקדים, **60 יום לפחות**, לפני פרסום כל מכרז או הגשת בקשת פטור ממכרז, בין אם נכלל בדיווח השנתי ובין אם לאו (להלן "דיווח מקדים"). ככל שחלו שינויים בנתוני הדיווח שנמסרו לרשפ"ת במסגרת הדיווח השנתי יעדכן הגוף המזמין את השינויים בדיווח המקדים, בהתאם.

לדיווח המקדים יצרף הגוף המזמין לעיון הרשפ"ת עותק של טיוטת מסמכי המכרז הרלוונטיים, המעודכנים ביותר נכון למועד הדיווח, או לכל הפחות תקציר של מסמכים אלה. מסמכי המכרז יכללו את מסמכי הרשפ"ת המפורטים בסעיף 1.3.

הדיווח המקדים יוגש לרשפ"ת באמצעות **טופס ב'**.



1.3. חובת צירוף הוראות הרשפ"ת למסמכי המכרז או ההתקשרות

על מסמכי המכרז או ההתקשרות לכלול את המסמכים הבאים :

1.3.1. **נספח שתפ"ת**, בעברית או באנגלית, המפרט את הוראות התקנות והנחיות הרשפ"ת לענין חובת שיתוף פעולה תעשייתי.

1.3.2. **כתב התחייבות (Undertaking)** לביצוע שיתוף פעולה תעשייתי בנוסח המופיע בטופס ג' ותכנית המימוש בנוסח המופיע ב- Appendix B לכתב ההתחייבות.

נוסחים מלאים וחתומים של הטפסים הנ"ל יצורפו להצעה שתוגש על-ידי ספק חוץ. ככל שמדובר בספק חוץ שהוא גם יבואן, נדרשת הן חתימת יצרן הטובין והן חתימת היבואן.

יודגש כי עצם הגשת כתב ההתחייבות ותכנית המימוש (טופס ג' Appendix B) אין משמעה שהמסמכים מאושרים על-ידי הרשפ"ת. המסמכים הנ"ל טעונים בדיקה ואישור לגופם על-ידי הרשפ"ת וזאת כתנאי לאישור ההתקשרות בין הגוף המזמין לבין ספק החוץ שזכה במכרז (ראה הנחיה 2 בהמשך). ייתכן ומסמכים אלה יתוקנו בהתאם לדרישות הרשפ"ת, כתנאי לחתימת הסכם בין גוף מזמין לבין ספק חוץ.

1.4. מכרזים ששוים מעל 100 מיליון דולר

תשומת לב מיוחדת נותנת הרשפ"ת למכרזים והתקשרויות אשר שווים מעל 100 מיליון דולר זאת בשל הפוטנציאל הגדול הגלום במכרזים אלה לתעשייה הישראלית ולעבודה משותפת עם ספקי החוץ.

במכרזים מסוג זה, יודיע הגוף המזמין מראש לספקי החוץ הפוטנציאליים כי רצוי לתאם פגישות עם נציגי הרשפ"ת לצורך קבלת סיוע בתכנון ובבניית תכנית מימוש מיטבית, אשר עליהם להגיש יחד עם הצעתם במכרז וזאת במטרה לוודא כי תכניות



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

המימוש שתוגשנה יחד עם ההצעות למכרז תהיינה באיכות הנדרשת על-פי הנחיות הרשפ"ת.

ראה לעניין זה הוראות מיוחדות בנספח שתפ"ת.

הערה: ההנחיות בסעיף זה באות להוסיף על ההנחיות הכלליות שפורטו לעיל ואינן גורעות מהן.

1.5. דיווח בלתי מספק או אי הכללת המסמכים הנדרשים

במקרה של העדר דיווח או דיווח חסר או בלתי מספק או במקרה בו לא כלל הגוף מזמין במסמכי המכרז את הנדרש על-פי הנחיות אלו, רשאית הרשפ"ת, בהסכמת החשב הכללי במשרד האוצר ולאחר שנתנה לגוף המזמין הזדמנות להשמיע את טענותיו לפניו, להודיע לגוף המזמין על הקפאת הליכי המכרז, כולם או חלקם, עד אשר ימולאו הוראות התקנות והנחיות אלו, להנחת דעתה.

טפסים

טופס א' - " דיווח שנתי"

טופס ב' - " דיווח מקדים"

נספח שתפ"ת

טופס ג' - כתב ההתחייבות (הכולל תכנית מימוש)

טופס ד' - כתב ערבות (במידה ורלוונטי)

כללי מכפילים



2. אישור לחתימת הסכם בין גוף מזמין לבין ספק חוץ (תקנה 5(ה))

2.1. אישור הרשפ"ת לחתימת הסכם

החליט הגוף המזמין כי ספק חוץ הוא הזוכה במכרז, ייחתם עמו הסכם רק לאחר שאישרה הרשפ"ת כי מולאו הוראות תקנות הרשפ"ת והנחיותיה, ובכלל זה כי הוגשה תכנית למימוש חובת שיתוף הפעולה התעשייתי, להנחת דעתה.

תכנית המימוש הינה הכלי המרכזי באמצעותו מוודאת הרשפ"ת כי ספקי חוץ עתידים לממש את התחייבויותיהם בדבר שיתוף פעולה תעשייתי בהתאם לתקנות והנחיות הרשפ"ת. כמו כן, תכנית המימוש מאפשרת לנהל הליכי מעקב ובקרה אחר קיום התחייבויות ספקי חוץ ובכך להבטיח אכיפה אפקטיבית. לפיכך, על ספק החוץ הזוכה לאשר אצל הרשפ"ת תכנית מימוש, וזאת כתנאי לאישור ההתקשרות בינו לבין הגוף המזמין.

2.2. הליך הגשת ובדיקת הבקשה לאישור ההתקשרות

החליטה ועדת המכרזים של גוף מזמין כי ספק חוץ הוא המועמד הסופי לזכייה במכרז, יגיש הגוף המזמין לרשפ"ת "בקשה לאישור התקשרות" עם ספק החוץ הזוכה באמצעות **טופס ה'**.

לבקשה יצרף הגוף המזמין את החלטת ועדת המכרזים ואת כל המסמכים הרלוונטיים שצורפו להצעתו של ספק החוץ הזוכה בהתאם לנספח השתפ"ת, כשהם חתומים ומאושרים כדין, מקום שנדרשת חתימה או אישור חתימה.

עם קבלת הבקשה לאישור התקשרות וכל המסמכים הנדרשים הנלווים לה, תבחן הרשפ"ת את הבקשה, תוך שימת דגש על איכות תכנית המימוש שהוגשה.

בסופו של הליך הבדיקה, ולא יאוחר מ-21 ימים מיום שהומצאה לה הבקשה לאישור התקשרות עם כל המסמכים הנדרשים והנלווים לה, תעביר הרשפ"ת לגוף המזמין את אישורה או סירובה לחתימת ההסכם או הערות ודרישות, לרבות,



משרד הכלכלה והתעשייה

הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

לתיקון תכנית המימוש. היה ולא הודיעה הרשפ"ת בתוך 21 יום מהיום בו הומצאה לה הבקשה לאישור התקשרות על סירובה לחתימת ההסכם או על הערותיה ודרישותיה, רשאי הגוף המזמין לחתום על הסכם עם ספק החוץ הזוכה.

יובהר כי מנין 21 הימים יחל מיום קבלת הבקשה לאישור התקשרות על כל נספחיה (ובכלל זה החלטת ועדת המכרזים) לדואר האלקטרוני של הרשפ"ת. בכל מקרה שיידרשו ע"י הרשפ"ת תיקונים, השלמות או הבהרות לתכנית המימוש או לכתב ההתחייבות, מנין הימים יחל מחדש מיום קבלת ההשלמה האחרונה שנדרשה.

טפסים

טופס ה' - "בקשה לאישור התקשרות"

טופס ה'1 - "פרטי ספק חוץ"



3. פטור או הקלה בהיקף או בתנאי שיתוף הפעולה התעשייתי (תקנות 6(ד) ו-7(א))

3.1. בקשה לפטור משיתוף פעולה תעשייתי או לאישור שיתוף פעולה תעשייתי בשיעור נמוך מהקבוע בתקנות

על גוף מזמין המבקש פטור או הקלה בהתאם לתקנה 6(ד) להגיש לרשפ"ת בקשה מתאימה באמצעות **טופס ו'**, עד ולא יאוחר מ- 90 יום לפני פרסום המכרז. בקשה שתוגש מאוחר יותר, לא תידון ולא תאושר.

התנאים לקבלת פטור או הקלה (בהתאם לעילות הקבועות בתקנות):

התקנות קובעות שמונה עילות פטור אפשריות. להלן רשימת המסמכים אותם נדרש הגוף המזמין לצרף ל**טופס ו'** לצורך דיון והחלטה בבקשה ע"י הרשפ"ת:

(1) אי מתן הפטור או ההקלה יפגע פגיעה מהותית ברווחיות או במהלך העסקים הרגיל של המזמין-

מסמך בחתימת החשב או סמנכ"ל הכספים הנתמך באישור רו"ח חיצוני, המתאר את מידת הרווחיות הקיימת של הגוף המזמין לעומת מידת הפגיעה הצפויה ברווחיות באם יתקיים שיתוף פעולה תעשייתי בשיעורים שנקבעו בתקנות.

(2) לעניין תאגיד שהוקם בחוק- אי מתן הפטור או ההקלה יפגע במילוי תפקידי התאגיד על פי חוק-

מסמך בחתימת היועץ המשפטי של התאגיד בו יפרט את טיעונו ונימוקיו.

(3) ההתקשרות מהווה פריצת דרך מסחרית או מדינית-

מסמך בחתימת מנכ"ל הגוף המזמין ומנכ"ל המשרד הממשלתי הרלוונטי וכל גורם מקצועי מוסמך נוסף המנמק מדוע ההתקשרות הינה פריצת דרך מסחרית או מדינית והטלת מחויבות לשיתוף פעולה תעשייתי תמנע אותה.



(4) ההתקשרות בעלת אפיונים מיוחדים-

מסמך בחתימת מנכ"ל הגוף המזמין ומנכ"ל המשרד הממשלתי הרלוונטי וכל גורם מקצועי מוסמך נוסף המנמק מדוע ההתקשרות הינה בעלת אפיונים מיוחדים המצדיקים להקל במחויבות לשיתוף פעולה תעשייתי או כי הטלת מחויבות כאמור, תמנע או תסכל את ההתקשרות.

(5) קיים הסכם מסגרת בין הרשפ"ת ובין ספק החוץ-

ראו הנחייה 4 להלן - הנחיות לעניין ספקי חוץ תחת הסכם מסגרת. פטור או הקלה בגין עילה זו יינתנו רק לאחר בחירת ספק החוץ הזוכה.

(6) ספק החוץ הוא ספק יחיד-

מסמך בחתימת מנכ"ל הגוף המזמין על היות ספק החוץ ספק יחיד והמנמק מדוע היות ספק החוץ הפוטנציאלי ספק יחיד יוצרת קושי במחויבות לשיתוף פעולה תעשייתי.
לעניין זה, "ספק יחיד" כהגדרתו בתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.

(7) ההתקשרויות הן בתחום רכישת דלק-

מסמך ממנהל הרכש של הגוף המזמין המסביר את אופי ומהות ההתקשרות.

(8) הספק ביצע בעבר שיתוף פעולה תעשייתי בשיעור ניכר ובולט, מעבר לנדרש

ממנו לפי התקנות-

מסמך ממנהל הרכש בגוף המזמין המציג את היקף העסקאות והיקף שיתוף הפעולה התעשייתי שביצע ספק החוץ הפוטנציאלי ב-5 שנים האחרונות. פטור או הקלה בגין עילה זו יינתנו רק לאחר בחירת ספק החוץ הזוכה ועל פי מבחנים שייקבעו בהסכמת החשב הכללי.

לאחר קבלת הבקשה, תודיע הרשפ"ת למזמין בכתב את עמדתה לגבי היקף שיתוף הפעולה התעשייתי הנדרש.



ככל שניתן פטור או אישור לשיתוף פעולה תעשייתי בהיקף נמוך מהנדרש בתקנות, יצרף הגוף המזמין את תשובת הרשפ"ת למסמכי המכרז וכן יעדכן את נספח השתפ"ת, כתב ההתחייבות ותוכנית המימוש, בהתאם.

3.2. בקשה להקלה בתנאי התקשרות משנה מקומית

3.2.1. הרשפ"ת רואה חשיבות רבה בקידום התעשייה והפיתוח הטכנולוגי בישראל. על כן, על מסמכי המכרז לכלול הוראה בדבר התחייבות ספק חוץ, במסגרת התחייבותו לקיום שיתוף פעולה תעשייתי, להתקשר בהתקשרות משנה מקומית, בהיקף שלא יפחת מ- 20% משווי המכרז (ראה לעניין זה נספח השתפ"ת).

על גוף מזמין המבקש הקלה בתנאים אלו להגיש לרשפ"ת בקשה מתאימה באמצעות **טופס ז'**, עד ולא יאוחר מ- 90 יום לפני פרסום המכרז. בקשה שתוגש מאוחר יותר, לא תידון ולא תאושר.

על הבקשה להיות מפורטת ומנומקת וכן לכלול את כל המסמכים והאסמכתאות הרלוונטיים לתמיכה בנימוקה.

לאחר קבלת הבקשה, תודיע הרשפ"ת לגוף המזמין בכתב את עמדתה לגבי היקף התקשרות המשנה המקומית הנדרשת.

3.2.2. אם הרשפ"ת אישרה התקשרות משנה מקומית בהיקף נמוך יותר מ-20%, יצרף הגוף המזמין את תשובת הרשפ"ת למסמכי המכרז וכן יעדכן את נספח השתפ"ת, כתב ההתחייבות ותוכנית המימוש, בהתאם.

טפסים

טופס ו' - "טופס בקשה לקבלת פטור או הקלה בהיקף שיתוף הפעולה התעשייתי"
טופס ז' - "טופס בקשה להקלה בתנאי התקשרות משנה מקומית"



4. ספק חוץ תחת "הסכם מסגרת"

4.1. כללי

הסכם מסגרת הינו הסכם שנחתם בין הרשפ"ת לבין ספק חוץ, אשר מתיר חישוב וצבירה של פעילותו העסקית של ספק החוץ ורכישותיו בישראל תחת חשבון אחד. באמצעות הסכם המסגרת, הרשפ"ת מאפשרת:

✓ להכיר בהתחייבויות של ספק חוץ כ- "סל התחייבויות", ללא צורך בניהול נפרד של כל אחת ואחת מהן.

✓ להכיר במימושי ספק החוץ כ- "סל מימושים", ללא צורך בהגשת דיווחים נפרדים לכל התחייבות בנפרד.

✓ להכיר, בתוך תקופת תוקפו של הסכם המסגרת, במימושי ספק החוץ גם כאשר אין לו התחייבות חוזית לממש כך שיוכל לצבור "מימוש חיובי" ולהשתמש בו מאוחר יותר אם יזכה במכרזים או בהתקשרויות בהם נדרש שיתוף פעולה תעשייתי (Banking of credit).

מצדו, ספק החוץ מתחייב לעמוד בכל דרישות ותנאי הסכם המסגרת כגון: כללי דיווח, הגשת תכונות מימוש, מינוי איש קשר, עמידה בקצב המימוש אליו התחייב בתכנית המימוש ועוד.

הסכם המסגרת נחתם ע"י מנהל הרשפ"ת מצד אחד ומנכ"ל ספק החוץ, מצד שני, והוא מכיל את הנחיות הרשפ"ת והתחייבויות ספק החוץ במהלך תקופת ההסכם, ובכלל זה:

✓ אופן ותדירות הגשת תכונות מימוש והמימושים בפועל;

✓ הגדרה של עסקאות מוכרות כשיתוף פעולה תעשייתי;



✓ פרטי איש הקשר האחראי על שיתוף הפעולה התעשייתי מטעם ספק החוץ ;

✓ דיווחים במהלך חיי ההסכם (כמפורט בהסכם המסגרת ונספחיו).

נוסח ההסכם המחייב הינו הנוסח הנחתם בין הרשפ"ת לבין ספק החוץ מעת לעת.

4.2. זכאות להסכם מסגרת

הסכם המסגרת הינו מפגש בין רצונה של הרשפ"ת לעודד ספקי חוץ לבצע רכישות ולהשקיע בישראל, גם כאשר אינם במהלך תקופת מימוש, לבין רצונו של ספק החוץ לייעל את תהליך העבודה מול הרשפ"ת, לקבל הכרה ברכישות המבוצעות על ידו במסגרת הפעילות העסקית שלו בישראל ועל-ידי כך להוזיל את עלויות שיתוף הפעולה התעשייתי. לפיכך, בתהליך קבלת ההחלטה האם לחתום על הסכם מסגרת מתחשבת הרשפ"ת, בין היתר, בשיקולים הבאים :

✓ היקף המימושים שהיו לספק החוץ בעבר (ככל שהיו כאלה) ;

✓ איכות המימושים שהיו לספק החוץ בעבר (ככל שהיו כאלה) ;

✓ עמידה בכלל מחויבותיו של הספק החוץ מול הרשפ"ת ;

✓ היתרונות לתעשייה הישראלית משיתוף הפעולה התעשייתי של ספק החוץ ;

✓ הפוטנציאל לשיתוף פעולה תעשייתי שלא במסגרת התחייבות רגילה לשיתוף פעולה תעשייתי ;

יודגש כי, ככלל, לא יותר לספק חוץ תחת הסכם מסגרת להשתמש במימוש חיובי שצבר לצורך עמידה בחובת התקשרות משנה מקומית הנדרשת ממנו בהתקשרות חדשה, אלא אם אישרה הרשפ"ת אחרת. בבואה להחליט בעניין זה, תשקול הרשפ"ת את השיקולים



המפורטים לעיל, תוך שימת דגש על היקף או אחוז התקשרות המשנה המקומית מסך המחויבות המעודכנת הכוללת של ספק החוץ.

4.3. התנהלות ספק חוץ תחת הסכם מסגרת במכרזים או התקשרויות

הנחיה זו אינה גורעת מההנחיות הכלליות מס' 1 ו-2 לעיל אם כי נועדה להבהיר את ההתנהלות המיוחדת וכן השינויים המתחייבים מהיותו של ספק החוץ תחת הסכם מסגרת. על ספק חוץ תחת הסכם מסגרת להגיש בעת הגשת מענה או הצעה מטעמו למכרז או להתקשרות, טופס "התחייבות ספק חוץ תחת הסכם מסגרת" ותכנית מימוש מעודכנת לפי הנוסח המופיע בטופס ח'.

טפסים

טופס ח' – "טופס התחייבות ספק חוץ תחת הסכם מסגרת"



משרד הכלכלה והתעשייה
הרשות לשיתוף פעולה
תעשייתי, רשפ"ת

5. היתר יבוא

בהתאם לסעיף 2 (ה) לצו יבוא חופשי תשע"ד-2014 (להלן: "צו יבוא חופשי"), ככל שמדובר ביבוא בידי גוף מזמין, היבוא טעון אישור הרשפ"ת, אם ערך הטובין המיובאים הוא 50,000 דולר ארה"ב או יותר.

מילוי מלוא הוראות התקנות והנחיות הרשפ"ת, מהווה תנאי הכרחי למתן אישור הרשפ"ת ליבוא הטובין המיובאים במסגרת ההתקשרות המחויבת בשת"פ תעשייתי.

משרד הכלכלה והתעשייה
דרך מנחם בגין 86, ת"ד 36049, תל אביב 6136001
Rashpat@Economy.gov.il
www.ica.gov.il